

EXPUNERE DE MOTIVE

Regimul juridic al frontierei de stat a României este stabilit conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr.243/2002.

Potrivit prevederilor acestei ordonanțe, trecerea frontierei de stat a României de către persoane, mijloace de transport, mărfuri și alte bunuri se face prin punctele de trecere a frontierei deschise traficului internațional, unde își desfășoară activitatea personalul autorităților publice care au, potrivit legii, competențe pe linia controlului la trecerea frontierei de stat.

Între aceste autorități se regăsesc Poliția de Frontieră Română, a cărei organizare și funcționare este reglementată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr.81/2001, și Autoritatea vamală, care își desfășoară activitatea în baza prevederilor Legii nr.141/1997 privind Codul Vamal al României și a celorlalte reglementări vamale.

Competențele Autorității vamale pentru realizarea controlului specific sunt prevăzute expres de Codul vamal, conform căruia, la trecerea frontierei de stat, mărfurile, mijloacele de transport și orice alte bunuri sunt supuse controlului și vămuirii de către autoritățile vamale.

În ceea ce privește competențele poliției de frontieră pentru realizarea controlului la trecerea frontierei de stat, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României conține o serie de prevederi neclare prin care competențele polițiștilor de frontieră se suprapun peste competențele autorității vamale, situație care nu se regăsește în cadrul legislației europene în materie.

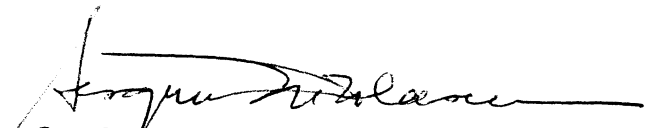
Competența legală a poliției de frontieră la controlul trecerii frontierei de stat vizează, în principal, supravegherea și controlul asupra persoanelor, în scopul prevenirii și combaterii migrației ilegale, însă în Ordonanța de urgență menționată există și prevederi potrivit cărora polițiștii de frontieră pot exercita anumite atribuții care țin de controlul vamal al mărfurilor, mijloacelor de transport și altor bunuri, realizându-se astfel o suprapunere peste competențele legale ale autorității vamale.

În baza acestor prevederi, poliția de frontieră controlează și mărfurile la trecerea frontierei de stat, fără să aibă calificarea necesară, ceea ce dă posibilitatea comiterii unor greșeli și uneori chiar abuzuri din partea reprezentanților acestei instituții.

Această suprapunere de competențe duce la efectuarea unui control vamal dublu, ceea ce are ca rezultat creșterea nejustificată a timpilor de așteptare la frontieră, fapt care contravine angajamentelor asumate de România privind asigurarea fluidizării traficului și reducerea timpilor de așteptare.

Observațiile de mai sus au fost făcute, în repetate rânduri, și de EURODOUANE, organism de specialitate pe probleme vamale al Comisiei Europene de la Bruxelles. Situația se poate normaliza prin stipularea exactă a competențelor poliției de frontieră, care să nu depășească supravegherea și controlul identității persoanelor și a mijloacelor de transport în scopul prevenirii și combaterii trecerii frauduloase a frontierei, aliniindu-ne astfel practicilor europene în care fiecare organism își exercită cu responsabilitate competențele oferite de lege.

Pentru a se crea un cadru legislativ clar, care să nu lase loc de interpretări, pentru evitarea suprapunerilor competențelor legale ale celor două autorități care conduc la efectuarea unui control vamal dublu la frontieră se impune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, potrivit proiectului de lege alăturat.



Sergiu Nicolaescu